

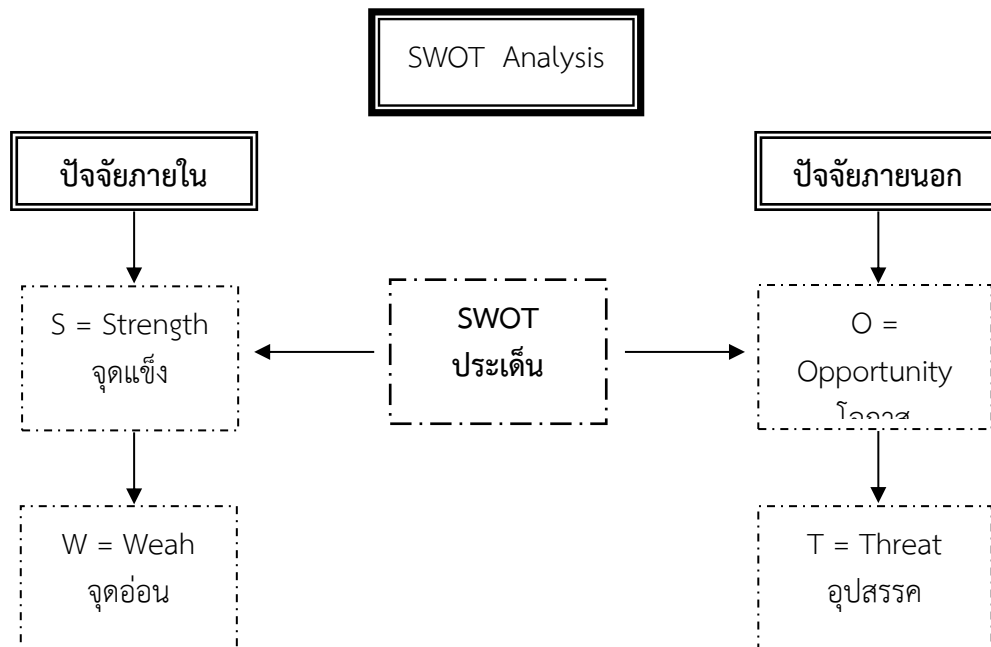
ส่วนที่ ๔

ปัญหาอุปสรรค / ข้อเสนอแนะ

๑. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา จำเป็นต้องมีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมท้องถิ่น ในระดับชุมชนและทั้งในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรวมทั้งตำบล อำเภอ และเขต อบท.ข้างเคียง ซึ่งมีปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกันกับสภาพแวดล้อมภายใต้สังคมที่เป็นทั้งระบบเปิดมากกว่าระบบปิดในปัจจุบัน การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายนอกและภายใน โดยผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมมีดังนี้



การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength = S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในของหน่วยงานในส่วนที่ดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาในด้านต่างๆ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness = W) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity = O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกว่ามีสภาพเป็นอย่างไร โดยพิจารณาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและเทคโนโลยี

การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสีย โดยพิจารณาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต องค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว ที่ตั้งลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ดอนและที่ราบลุ่ม มีความอุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะปลูก และเลี้ยงสัตว์ ประกอบกับการคมนาคมที่สะดวก สามารถเดินทางติดต่อระหว่างจังหวัดได้อย่างรวดเร็ว และมีหน่วยงานราชการหลักอยู่ในพื้นที่ คือโรงเรียนการบิน กองทัพอากาศ ทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วมีการสร้างอาคารพาณิชย์ หมู่บ้านจัดสรร ร้านค้าต่างๆ จำนวนมาก จึงทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาบัวมีศักยภาพที่จะพัฒนาตำบลนาบัวให้มีประสิทธิภาพในทุกๆ ด้าน โดยได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ดังต่อไปนี้

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)

ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม

ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา จะต้องมีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมท้องถิ่น ในระดับชุมชนและทั้งในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรวมทั้งตำบล อำเภอ ซึ่งมีปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกันกับสภาพแวดล้อมภายใต้สังคมที่เป็นทั้งระบบเปิดมากกว่าระบบปิดในปัจจุบัน การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายนอกและภายใน โดยผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมมีดังนี้

๑. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

เป็นการตรวจสอบ ประเมินและกรองปัจจัยหรือข้อมูลจากสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบต่อท้องถิ่น เช่น สภาพเศรษฐกิจ เทคโนโลยี การเมือง กฎหมาย สังคม สิ่งแวดล้อม วิเคราะห์เพื่อให้เกิดการบูรณาการ (integration) ร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจ การวิเคราะห์สภาพภายนอกนี้ เป็นการระบุถึงโอกาสและอุปสรรคที่จะต้องดำเนินการและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งมีรายละเอียดผลการวิเคราะห์ดังนี้

๑.๑ โอกาส (O : Opportunity)

- (๑) อยู่ใกล้ตัวจังหวัดอุดรธานี ห่างจากตัวเมืองอุดรธานี ๒๕ กม.
- (๒) มีโรงเรียนมัธยมศึกษาใกล้พื้นที่
- (๓) มีองค์กรรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ เช่น ธนาคาร ธกส. สาขาสุเม้า
- (๔) พัฒนาแหล่งน้ำหรือประปาให้สามารถดื่มได้
- (๕) มีเส้นทางคมนาคมสะดวก สามารถรองรับการขยายตัวของการลงทุนทางเศรษฐกิจ
- (๖) ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล เช่น โครงการละ ๕ ล้าน หมู่บ้านละ ๒ แสน
- (๗) หนองน้ำสาธารณะขนาดใหญ่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลในการปรับปรุงภูมิทัศน์พัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้
- (๘) พัฒนาเป็นหมู่บ้านเกษตรกรรม-เกษตรอินทรีย์ ลดการใช้สารเคมีในพื้นที่

๑.๒ อุปสรรค (T : Threat)

- (๑) งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลไม่มีความแน่นอน
- (๒) ราคาผลผลิตทางการเกษตรต่ำ
- (๓) ปัจจัยการผลิตมีราคาสูง
- (๔) ศักยภาพทุนในชุมชนนอกระบบมีอัตราเพิ่มสูง
- (๕) ปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสู่เมืองใหญ่หรือนิคมอุตสาหกรรม

๒. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน

เป็นการตรวจสอบ ประเมินและกรองปัจจัยหรือข้อมูลจากสภาพแวดล้อมในท้องถิ่น ปัจจัยใดเป็นจุดแข็งหรือจุดอ่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแสวงหาโอกาสพัฒนาและหลีกเลี่ยงอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้นได้ ซึ่งการติดตามและประเมินผลโดยกำหนดให้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน โดยคณะกรรมการได้ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในโดยวิเคราะห์ ตรวจสอบ ติดตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อวิเคราะห์ถึงจุดแข็งและจุดอ่อน โอกาส ข้อจำกัด ซึ่งมีรายละเอียดผลการวิเคราะห์ดังนี้

๒.๑ จุดแข็ง (S : Strength)

(๑) ประชาชน ผู้นำชุมชน มีความพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับทางราชการในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

(๒) ชุมชนเข้มแข็งได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานครบถ้วน

(๓) ประชาชนยังยึดมั่นในขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น

(๔) มีแหล่งเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม ได้แก่ ลำห้วยหลวง ลำห้วยกุด ลำห้วยใหญ่

(๕) ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว อ้อยและมัน เลี้ยงสัตว์ ฯลฯ

(๖) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๓ แห่ง สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว

(๗) มีระบบประปาเพิ่มขึ้นทำให้มีน้ำใช้อุปโภคบริโภคตลอดทั้งปี

(๘) มีการประสานความร่วมมือระหว่าง อบต.นาบัว กับส่วนราชการในพื้นที่

(๙) มีความสงบไม่ค่อยมีปัญหา ด้านความปลอดภัยและด้านมลพิษ

(๑๐) หมู่บ้านในเขตตำบลนาบัวมีหอกระจายข่าวประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในหมู่บ้านได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร

(๑๑) มีกองทุนในหมู่บ้าน เช่น ธนาคารชยะ กองทุนสัจจะ

(๑๒) มีกลุ่มอาชีพแม่บ้าน กลุ่มปุยชีวภาพ กองทุนเงินสาธารณสุขมูลฐานชุมชน กลุ่มปลา ร้าป้องกันไฟ กลุ่มทอผ้ามัดหมี่ย้อมคราม เป็นต้น

๒.๒ จุดอ่อน (W : Weakness)

- (๑) ไม่มีระบบส่งต่อชลประทาน พื้นที่การเกษตรขาดแคลนน้ำในการทำเกษตรนอกฤดู
- (๒) ไม่มีระบบการบริหารจัดการน้ำแบบยั่งยืน
- (๓) ประชาชนไม่สามารถรวมกลุ่มกันเพื่อดำเนินการด้านเศรษฐกิจของชุมชนในรูปของกลุ่มอาชีพอย่างเข้มแข็ง
- (๔) ไม่มีแหล่งท่องเที่ยวในตำบล
- (๕) ไม่มีตลาดกลางพืชผลทางการเกษตร
- (๖) ขาดสถานศึกษาระดับฝึกอาชีพ ขาดแหล่งงานรองรับแรงงานว่างงานนอกฤดูกาล
- (๗) ขาดความต่อเนื่องในการพัฒนาการจัดกลุ่มอาชีพในหมู่บ้าน
- (๘) เกษตรกรยังมีการใช้สารเคมีมากในภาคการเกษตร
- (๙) ไม่มีตลาดสดที่ดำเนินการโดยองค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว
- (๑๐) การส่งเสริมการฝึกอาชีพไม่ต่อเนื่อง
- (๑๑) คณะกรรมการกลุ่มต่าง ๆ ยังขาดทักษะในการบริหารจัดการกลุ่มให้ต่อเนื่อง

**บทวิเคราะห์ผลการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ
(ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ)
องค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว อำเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

จากการติดตามประเมินผลกาดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการองค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว อำเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕)

พบปัญหา และอุปสรรคจากการดำเนินงานในภาพรวม ดังนี้

๑. การขับเคลื่อนการดำเนินงานของแต่ละโครงการไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาตามแผนการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้
๒. การดำเนินงานบางโครงการติดปัญหาด้าน กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานภายนอก การปรับเปลี่ยนรายละเอียดเอกสารหลักฐานสำคัญ หรือการดำเนินงานที่เป็นสาระณะประโยชน์บุคคล และที่หน่วยงานอื่นๆ ยังไม่ได้รับอนุมัติ อนุญาต จากผู้มีอำนาจ ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนงานได้
๓. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการทำให้ไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินงาน และในบางโครงการมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปจัดสรรในโครงการอื่น
๔. การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ยังคงมีการระบาดอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การปฏิบัติราชการ การขับเคลื่อนโครงการและแผนงาน จำเป็นต้องเลื่อนการดำเนินงานออกไปอย่างไม่มีกำหนดหรือยกเลิกไปในบางโครงการ
๕. การดำเนินโครงการล่าช้าจากขาดแคลนสินค้าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากต้องนำเข้าจากต่างประเทศ และจากสถานการณ์ขาดแคลนสินค้าทั่วโลก ส่งผลให้ผู้ผลิตขาดแคลนวัตถุดิบในการผลิต ไม่สามารถจัดส่งอุปกรณ์ได้ภายในกำหนด ดังนั้น จึงให้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาซื้อขาย
๖. ข้อมูลการรายงานเป็นเชิงกระบวนการมากกว่าผลสำเร็จของการดำเนินงานตามตัวชี้วัด หรือเป้าหมายโครงการ
๗. โครงการต่างๆ โดยส่วนใหญ่ไม่ได้ระบุความชัดเจนของเป้าหมายในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ทำให้ยาก ต่อการติดตามและประเมินผล
๘. ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ไม่สอดคล้องกับแผนดำเนินงาน
๙. การดำเนินงานตามโครงการบางจุดไม่ได้ขนาดตามที่ระบุไว้ในโครงการ เนื่องมาจากขาดการสำรวจพื้นที่ อย่างจริงจัง

ข้อเสนอแนะ

จากการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว ในภาพรวมสามารถเสนอข้อเสนอแนะในการดำเนินงานโครงการ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามแผนปฏิบัติราชการดังนี้

๒. การวางมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติราชการ การบริหารงบประมาณ รวมถึงการขับเคลื่อนโครงการและแผนงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบัว เนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โดยการปรับเปลี่ยนแผนงาน โครงการ และงบประมาณ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๓. แผนปฏิบัติงานสามารถปรับเปลี่ยนไปตามบริบทพื้นที่และสถานการณ์ ณ ปัจจุบัน โดยคำนึงถึงความต่อเนื่อง การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและอยู่ในมาตรการของรัฐ

๔. ก่อนดำเนินการจัดทำคำของบประมาณ หน่วยงานควรสำรวจความพร้อมของกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ จากหน่วยงานภายนอก รวมถึงสถานที่ที่จะดำเนินโครงการให้มีความพร้อมก่อนจะเสนอโครงการ

๕. ควรมีการวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณตั้งแต่ได้รับแจ้งจัดสรรงบประมาณ เพื่อบริหารงบประมาณให้เพียงพอและสามารถใช้จ่ายได้ตามแผน

๖. การขับเคลื่อนการดำเนินงาน/โครงการ ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาตามแผนการดำเนินงานฯ โดยนำระบบสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการ โดยในระบบติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานให้ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลก่อนการจัดสรรงบประมาณ ระหว่างการใช้งบประมาณและภายหลังการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงาน

๗. การดำเนินงานและการรายงานผล ให้คำนึงถึงผลสำเร็จตามเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตามที่วางไว้

ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

๑. ควรจัดทำฐานข้อมูลในการพัฒนาในทุกๆด้านให้มีความทันสมัยและพร้อมที่จะนำมาวิเคราะห์แผนงาน เช่น

-ข้อมูลพื้นฐานที่ได้จากการทำประชาคม

-ข้อมูลพื้นฐานจากการวิเคราะห์ศักยภาพ เช่น ด้านศิลปวัฒนธรรม ประชาชนชาวบ้าน ทรัพยากรธรรมชาติของท้องถิ่นที่จะสามารถพัฒนาและต่อยอดด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ได้

-ข้อมูลพื้นฐานจากปัจจัยภายนอก เช่น ปัญหาเสพติดที่เกิดขึ้นในชุมชน

-ข้อมูลพื้นฐานที่ได้จากข้อมูลทุติยภูมิ เช่น จปฐ. เป็นต้น

๒. ควรมานโยบายของผู้บริหารมาวิเคราะห์ และกำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยกำหนดเป็น ประเด็นย่อยและเป้าหมายของนโยบายแต่ละด้านให้ชัดเจน และให้ทุกส่วนราชการมีส่วนร่วมในการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น/ตำบล อย่างจริงจัง

๓. โครงการในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องระบุกิจกรรมที่ต้องทำอย่างไรในการดำเนินงาน ในปีงบประมาณนั้นๆอย่างชัดเจน และไม่ตั้งงบประมาณในลักษณะภาพรวมแต่ไม่มีกิจกรรมรองรับ ซึ่งแสดงถึงการ ไม่มีแผนงานที่ชัดเจน

๔. เมื่อดำเนินงานตามโครงการแล้วเสร็จควรสรุปเป็นผลการดำเนินงานในลักษณะรูปเล่มหรือแฟ้มสะสม งาน เพื่อรายงานผู้บังคับบัญชาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้กับผู้สนใจทราบ

๕. โครงการพัฒนาต่างๆ ควรตระหนักถึงความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ กระบวนการดำเนินงาน และ การมีส่วนร่วมของประชาชน และควรมีโครงการในเชิงรุกในเชิงป้องกันปัญหาเช่น เรื่องแหล่งน้ำการป้องกันภัย ต่างๆ เป็นต้น

๖. ควรมีการประชาสัมพันธ์แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่าย รายงานการติดตามและประเมินผลให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบในรูปแบบที่เหมาะสมและทั่วถึง